

ВНЕДРЕНИЕ МЧД

ДОРОЖНАЯ КАРТА, ПРЕДЛОЖЕНИЯ БИЗНЕСА
И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Юрий Малинин, Президент Ассоциации «РОСЭУ»



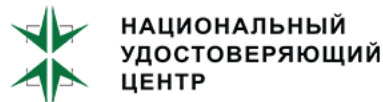
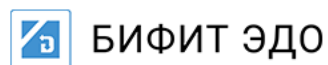
Telegram-канал «Всё про ЭДО»

Подписывайтесь!

t.me/roseuorg



ЧЛЕНЫ АССОЦИАЦИИ «РОСЭУ»



ОПРОС О ВНЕДРЕНИИ МЧД

В опросе РОСЭУ приняли участие
несколько секторов экономики

- IT
- Ритейл
- Услуги связи
- Фармацевтика
- Энергетика
- Производство
- Логистика
- Финансы

СТАДИЯ ВНЕДРЕНИЯ МЧД



49%

Около половины опрошенных организаций **не начали** работу по подготовке внедрения МЧД. **51% компаний уже готовы перейти на МЧД** или находятся в стадии разработки (в июне 2022 года – 44%).

ДОРОЖНАЯ КАРТА

По инициативе РОСЭУ при поддержке АПКИТ, ECR, X5, 1С, Такском и СКБ Контур после проведения **Всероссийского Форума ЭДО** в июне 2022 года началась **разработка предложений, включающих этапы внедрения МЧД.**

№	Предложения
1	<p>Продление переходного периода, в рамках которого сохраняется возможность получения и использования квалифицированных сертификатов представителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, кредитных организаций, индивидуальных предпринимателей, кредитных организаций, операторов платежных систем, некредитных финансовых организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, указанные в части первой статьи 76.1 Федерального закона No 86-ФЗ, без применения машиночитаемой доверенности.</p>
2	<p>Установление предельного срока для государственных органов по утверждению своей формы (а также публикации формата) доверенности и порядка ее представления (или направлению в адрес Правительства РФ письма о готовности использовать форму, утвержденную Минцифры и формата, размещенного на едином портале государственных услуг) – не менее 15 месяцев до окончания переходного периода. При этом отмечаем необходимость гармонизации подходов государственных органов к порядку представления и определению форматов доверенностей. Для этих целей целесообразно рассмотреть опыт ФНС России по организации сети использования машиночитаемых доверенностей на базе распределенного реестра. Указанная технология позволит снизить количество информационных систем, с которыми необходимо будет взаимодействовать бизнесу при проверке сведения об уполномоченном представителе.</p>

№	Предложения
3	Наполнение классификатора полномочий для взаимодействия бизнеса с государственными органами (для автоматизации не менее 80% контрольных мероприятий), а также бизнеса с бизнесом, доступного по API для неограниченного круга пользователей, за 14 месяцев до окончания переходного периода для планомерной подготовки организаций к новым требованиям законодательства.
4	Принятие необходимых нормативных актов для устранения существующих правовых неопределенностей, которые препятствуют технической реализации перехода, не менее, чем за 14 месяцев до предполагаемого окончания переходного периода .
5	Установление предельного срока подготовки государственных информационных систем к работе с машиночитаемыми доверенностями в продуктивном режиме – не менее 12 месяцев до окончания переходного периода . При этом предлагаем также определить промежуточные сроки по началу тестирования работы с государственными информационными системами – за 2 месяца до перехода в продуктивный режим (к этому сроку должны быть завершены работы по созданию демонстрационных стендов, утверждена документация по предоставлению доступа к тестовой среде и т.д.). Также просим обратить внимание, что с учетом большого количества госорганов, с которыми взаимодействует бизнес, для быстрого и эффективного перехода на машиночитаемые доверенности необходимо обеспечить возможность для подконтрольных организаций самостоятельно формировать машиночитаемые доверенности в своих информационных системах или использовать программные интерфейсы информационных систем государственных органов.

НПА

Для успешного внедрения МЧД даны следующие рекомендации по разработке нормативно-правовых актов:

№	НПА	Изменение действующего законодательства	Содержание
1	Федеральный закон	Внесение изменений в ст. 3 ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об ЭП» и ст. 1 ФЗ «О защите прав ЮЛ и ИП при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и ст. 4 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».	Продление переходного периода , в рамках которого сохраняется возможность получения и использования квалифицированных сертификатов представителей ЮЛ, ИП, кредитных организаций и др. без применения МЧД.
2	Постановление Правительства	Внесение изменений в ПП РФ (№№ 222, 223, 224 от 21.02.2022) и Приказы Минцифры (№ 856, 857, 858 от 18.08.2021) для приведения в соответствие с изменениями, которые вносит в закон «Об ЭП» ФЗ от 14.07.2022 № 339-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».	Порядок предоставления, проверки и отмены доверенности , выданной в порядке передоверия (в случае передачи в пакете с документом и в случае хранения в ИС третьего лица). Порядок нотариального удостоверения МЧД, действия доверителя.

№	НПА	Изменение действующего законодательства	Содержание
3	Поручение Правительства		Установление предельного срока подготовки ГИС к работе с МЧД в продуктивном режиме.
4	Поручение Правительства		Установление предельного срока для госорганов по утверждению своей формы (а также публикации формата) доверенности и порядка ее представления (или направлению в адрес Правительства письма о готовности использовать форму, утвержденную Минцифры и формата, размещенного на ЕПГУ).
5	Приказ Минцифры		Утверждение регламента взаимодействия с ИС ГУЦ: формат и порядок передачи передачи сведений о доверенностях в ИС ГУЦ, сроки, использование каналов передачи данных, способ получения подтверждения от ИС ГУЦ о получении сведений.
6	Приказ ФНС	Внесение изменений в Приказ ФНС от 5 июля 2021 г. N ЕД-7-24/636@ «О вводе в промышленную эксплуатацию УЦ ФНС России в целях обеспечения ЮЛ, ИП и нотариусов квалифицированными сертификатами ключа проверки ЭП».	Обеспечение возможности ИП в рамках переходного периода получать более одного квалифицированного сертификата в УЦ ФНС. Структура сертификата ИП не позволяет указать в нем как данные самого предпринимателя, так и данные уполномоченных ФЛ. При этом действующее законодательство не позволяет ИП получить несколько квалифицированных сертификатов для передачи их уполномоченным лицам.

УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА



ДОРОЖНАЯ КАРТА

На постоянной основе проводятся консультации с компетентными органами власти.

Совместные письма и предложения от бизнеса направлены в адрес Правительства РФ и Минцифры России в июле 2022 года.



1 сентября 2023 г.

Правительство одобрило **продление переходного периода** на МЧД до 1 сентября 2023 года в интересах бизнеса.

Соответственно тем предложениям, которые составлялись бизнесом.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**



**Минцифры
России**

ОБОСНОВАНИЕ ПЕРЕНОСА МЧД

В августе 2022 года в адрес Правительства РФ и Минцифры России Ассоциацией «РОСЭУ», ECR, АКОРТ, X5, PepsiCo, Ozon направлены письма, где представлены **обоснования необходимости переноса сроков перехода на обязательное использование МЧД.**

В ответе Минцифры России сообщается, что **принятие дополнительных нормативных правовых актов для МЧД не требуется**, т.к. проект изменений о переносе переходного периода подготовлен, а план-график исполнен в полном объеме.

Ссылка на документ:



<https://t.me/roseuorg/541>

СЦЕНАРИЙ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЧД

Проведенный РОСЭУ опрос показал, что более четверти опрошенных (**27%**) планирует размещать МЧД в **ИС оператора ЭДО**. Планируют воспользоваться **блокчейн-платформой ФНС 23%** респондентов.

Размещение в информационной системе оператора ЭДО

27%

Размещение на блокчейн-платформе ФНС

23%

Передача в пакете с каждым документом

18%

Затрудняюсь ответить

13%

Размещение в информационной системе УЦ

9%

Размещение в своей информационной системе и обеспечение доступа к ней

7%

Размещение в информационной системе ДТС

3%

СЦЕНАРИЙ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЧД

90%

По мнению участников РОСЭУ, оптимальным сценарием передачи МЧД является **блокчейн ФНС России**.

Технология распределенного реестра **помогает оперативно уведомлять** всех участников блокчейн-сети об **изменении статуса МЧД** и **не прикладывает ее к каждому документу**.

Информационные системы ФНС России не только позволяют проверять полномочия подписанта, но и предоставляют сеть передачи данных для пользователей.

ПЛАНЫ



Организация **информационной кампании** по популяризации МЧД



Формирование предложений по изменению НПА в целях **комфортного перехода** на МЧД



Популяризации **оптимального сценария передачи МЧД (блокчейн ФНС России)** для максимального единообразия между участниками взаимодействия

НАШИ КОНТАКТЫ

Ассоциация «РОСЭУ»

+7 (495) 971-57-50

info@roseu.org

t.me/roseuorg



roseu.pf