



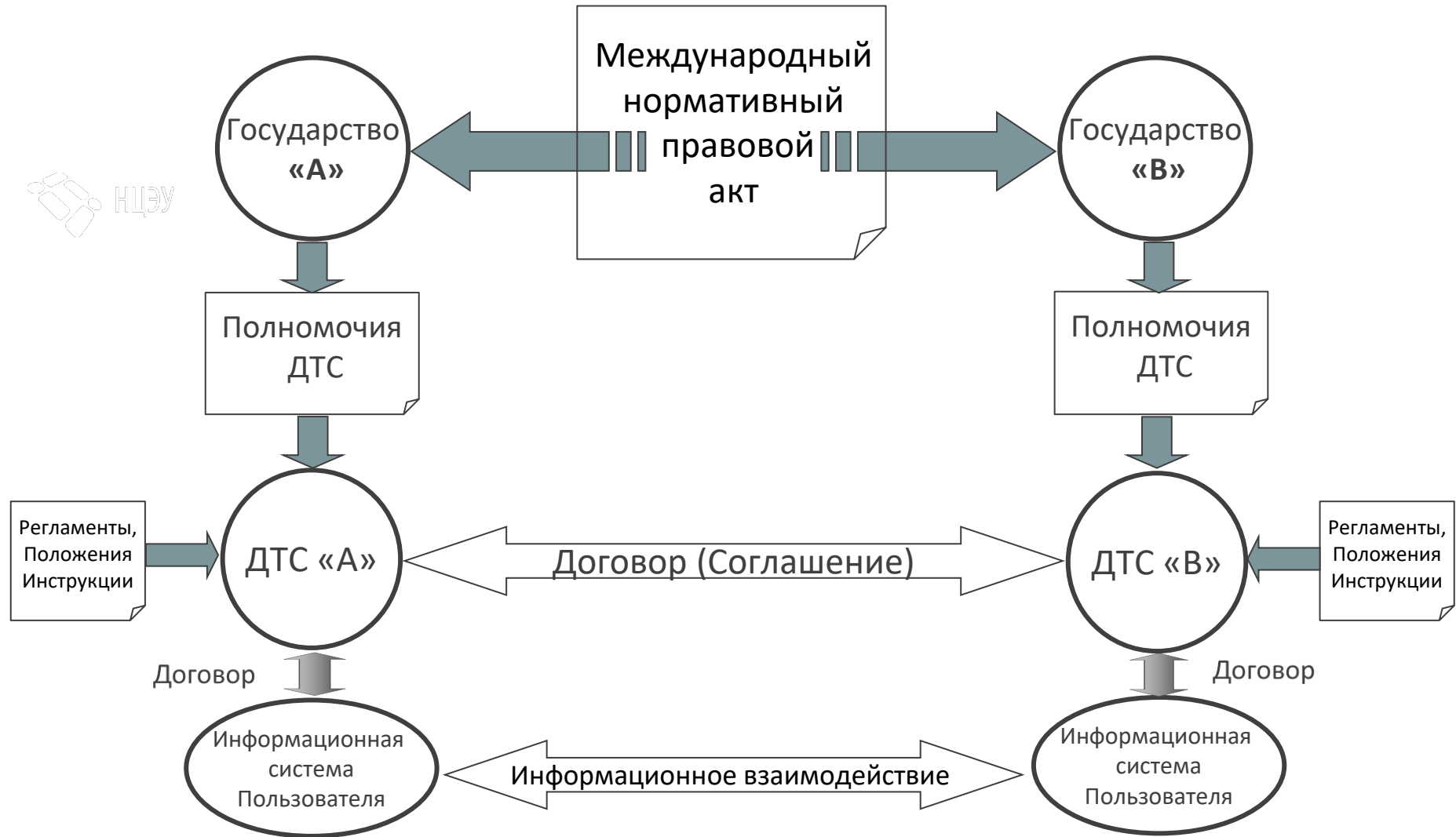
НЦЭУ



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ЭЛЕКТРОННЫХ УСЛУГ
(РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ)**

**СОГЛАШЕНИИ МЕЖДУ ОПЕРАТОРАМИ
ДТС КАК ОСНОВА ДОВЕРИЯ СЕРВИСУ
ПРОВЕРКИ ТРАНСГРАНИЧНОЙ
ЭЛЕКТРОННОЙ ЦИФРОВОЙ ПОДПИСИ**

10101100
00010101
01111000
11010101
00010101
01111000
10101100



Трансграничное информационное взаимодействие при обмене электронными документами можно условно разделить на два блока:

- взаимодействие между уполномоченными органами и организациями;
- взаимодействие с участием физических и юридических лиц между собой, также с органами государственной власти государств-членов.

В настоящий момент единственным международным документом, регулирующим вопрос взаимного признания ЭЦП (ЭП) в странах ЕАЭС является Договор о Евразийском экономическом союзе от 10.10.2014 (далее – Договор). Однако Договор регулирует взаимодействие только между уполномоченными государственными органами.

В приложении № 3 к Договору «Протокол об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза» дано **определение понятия «трансграничного пространства доверия»** как «совокупность правовых, организационных и технических условий, согласованных государствами-членами с целью обеспечения доверия при межгосударственном обмене данными и электронными документами **между уполномоченными органами**».

*Справочно: планируется новая редакция: «трансграничное пространство доверия - совокупность правовых, организационных и технических условий, согласованных государствами-членами с целью обеспечения доверия при межгосударственном обмене данными и электронными документами **между субъектами электронного взаимодействия**».*

Обеспечение трансграничного обмена имеющими юридическую силу ЭД в интегрированной информационной системе (далее – ИИС) ЕАЭС реализуется на основе применения создаваемой **службы ДТС** интегрированной системы.

Служба ДТС ИИС состоит из **сервисов ДТС национальных сегментов** и сервиса ДТС Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК), в совокупности образуя ядро трансграничного пространства доверия

Сервисы ДТС национальных сегментов являются составной частью этой ИИС.

Для обеспечения взаимодействия между ДТС создается **УЦ службы ДТС**.

Функциональная совместимость электронного взаимодействия в ИИС ЕАЭС обеспечивается путем определения единых требований к обмену электронными документами при трансграничном взаимодействии.

**ПЛАН
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВЗАИМНОМУ ПРИЗНАНИЮ ЭЛЕКТРОННОЙ ЦИФРОВОЙ ПОДПИСИ
(ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСИ), ИЗГОТОВЛЕННОЙ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ОДНОГО ГОСУДАРСТВА - ЧЛЕНА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА,
ДРУГИМ ГОСУДАРСТВОМ - ЧЛЕНОМ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК**

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Коллегии
Евразийской экономической комиссии
от 11 октября 2021 г. N 169

Наименование мероприятия	Срок	Ответственные исполнители
1. Информирование Евразийской экономической комиссии (далее - Комиссия) об уполномоченных органах (организациях) по вопросам признания иностранной электронной цифровой подписи (электронной подписи), доверенных третьих сторонах, осуществляющих проверку подлинности иностранной электронной цифровой подписи (электронной подписи), и удостоверяющих центрах	в течение 30 календарных дней с даты утверждения настоящего плана	уполномоченные органы (организации) государств - членов Евразийского экономического союза (далее - государства-члены)
2. Информирование Комиссии о сертифицированных средствах электронной цифровой подписи (электронной подписи), средствах криптографической защиты информации, используемых для обеспечения участия потенциальных поставщиков и поставщиков государств-членов в государственных (муниципальных) закупках	в течение 30 календарных дней с даты утверждения настоящего плана	уполномоченные органы (организации) государств-членов
3. Информирование уполномоченных органов (организаций) по вопросам признания иностранных электронных цифровых подписей (электронных подписей), о доверенных третьих сторонах и удостоверяющих центрах, о средствах криптографической защиты информации, используемых для обеспечения участия потенциальных поставщиков и поставщиков государств-членов в государственных (муниципальных) закупках	в течение 45 календарных дней с даты утверждения настоящего плана	Комиссия
4. Наделение Совета Комиссии полномочиями по утверждению правил взаимного признания электронной цифровой подписи (электронной подписи), изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена, другим государством-членом для целей государственных (муниципальных) закупок (далее - правила) путем внесения изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и Регламент работы Евразийской экономической комиссии, утвержденный Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. N 98	до 31 декабря 2022 г.	Комиссия, государства-члены
5. Разработка и утверждение правил	в течение года с даты внесения изменений в соответствии с пунктом 4 настоящего плана	Комиссия, государства-члены
6. <i>Техническая реализация требований</i> по взаимному признанию электронной цифровой подписи (электронной подписи), изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена, другим государством-членом для целей государственных (муниципальных) закупок путем проверки ее подлинности, установленных правилами, и информирование Комиссии о результатах технической реализации	в течение года с даты утверждения правил	уполномоченные органы (организации) государств-членов

Признание иностранного сертификата открытого ключа в Республике Беларусь

Статья 30. Иностраный сертификат открытого ключа, соответствующий требованиям законодательства иностранного государства, в котором этот сертификат издан, признается на территории Республики Беларусь в случаях и порядке, определенных международным договором Республики Беларусь, предусматривающим взаимное признание сертификатов открытых ключей, или **путем установления доверия к нему доверенной третьей стороной**. Доверенной третьей стороной является определенная Президентом Республики Беларусь организация, осуществляющая функции по признанию подлинности электронных документов при межгосударственном электронном взаимодействии.

Сертификат открытого ключа, изданный поставщиком услуг иностранного государства, аккредитованным в Государственной системе управления открытыми ключами, признается на территории Республики Беларусь.

Закон РБ от 28 декабря 2009 № 113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» (с изменениями, внесенными Законом РБ от 08.11.2018 № 143-З).

Установление доверия к сертификату, изданному поставщиком услуг иностранного государства

1.3. установление доверия к сертификату, изданному поставщиком услуг иностранного государства, осуществляется республиканским унитарным предприятием "Национальный центр электронных услуг" (далее - предприятие) и включает в себя оценку:

порядка выработки, хранения, резервного копирования, восстановления, депонирования, использования личного ключа электронной цифровой подписи;
порядка регистрации конечных пользователей, издания сертификатов и списков отозванных сертификатов, отзыва, приостановления, возобновления действия сертификатов, предоставления информации о статусе сертификатов;

наличия инфраструктуры, необходимой для оказания услуг по управлению сертификатами;
используемых средств электронной цифровой подписи, криптографических алгоритмов и механизмов, протоколов информационного взаимодействия, форматов обмена данными;

управления операционной деятельностью, системным доступом, внедрением и обслуживанием безопасных доверенных информационных систем, восстановлением при сбоях и обеспечением непрерывности деятельности, безопасностью персонала, физической защитой и защитой от воздействий окружающей среды, защитой информации с учетом актуальных угроз безопасности информации и действий нарушителя в соответствии с законодательством иностранного государства;

порядка и условий прекращения деятельности поставщика услуг иностранного государства.

По результатам оценки предприятием с поставщиком услуг иностранного государства **заключается соглашение об установлении доверия к издаваемым им сертификатам.**

Предприятие **по согласованию с Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь** разрабатывает и утверждает **регламент доверенной третьей стороны**, в котором определяется порядок взаимодействия с поставщиком услуг иностранного государства и субъектами информационного взаимодействия Республики Беларусь, проведения процедур проверки подлинности электронной цифровой подписи, требования к техническому, программному, информационному взаимодействию, а также меры по защите информации.

Справочно: поставщик услуг - организация, осуществляющая одну или несколько из следующих функций: издание, распространение и хранение сертификатов открытых ключей, атрибутивных сертификатов, списков отозванных сертификатов открытых ключей и списков отозванных атрибутивных сертификатов; достоверное подтверждение принадлежности открытого ключа определенным организации или физическому лицу; предоставление информации о действительности сертификатов открытых ключей, атрибутивных сертификатов; отзыв сертификатов открытых ключей, атрибутивных сертификатов; проставление штампа времени; выработка личных ключей для организаций или физических лиц.

Приказ оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 8 февраля 2019 № 45 «О дополнительных мерах по реализации Закона РБ от 28.12.2008 №113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи».

Статья 10. Использование электронной цифровой подписи

1. Электронная цифровая подпись равнозначна собственноручной подписи подписывающего лица и влечет одинаковые юридические последствия при выполнении следующих условий:

- 1) удостоверена подлинность электронной цифровой подписи при помощи открытого ключа, имеющего регистрационное свидетельство;
- 2) лицо, подписавшее электронный документ, правомерно владеет закрытым ключом электронной цифровой подписи;
- 3) электронная цифровая подпись используется в соответствии со сведениями, указанными в регистрационном свидетельстве;
- 4) электронная цифровая подпись создана и регистрационное свидетельство выдано аккредитованным удостоверяющим центром Республики Казахстан или иностранным удостоверяющим центром, *зарегистрированным в доверенной третьей стороне Республики Казахстан.*

Статья 13. Признание иностранной электронной цифровой подписи

Иностранная электронная цифровая подпись, имеющая иностранное регистрационное свидетельство, признается на территории Республики Казахстан в следующих случаях:

- 1) удостоверена подлинность иностранной электронной цифровой подписи доверенной третьей стороной Республики Казахстан;
- 2) лицо, подписавшее электронный документ, правомерно владеет закрытым ключом иностранной электронной цифровой подписи;
- 3) иностранная электронная цифровая подпись используется в соответствии со сведениями, указанными в регистрационном свидетельстве;
- 4) сформирована средствами электронной цифровой подписи иностранного удостоверяющего центра, зарегистрированного в доверенной третьей стороне Республики Казахстан, или *иностранного удостоверяющего центра, зарегистрированного в доверенной третьей стороне иностранного государства, зарегистрированной в доверенной третьей стороне Республики Казахстан.*

Закон Республики Казахстан от 7 января 2003 года № 370 «Об электронном документе и электронной цифровой подписи».

Глава 3. Порядок регистрации и прекращения взаимодействия доверенной третьей стороны иностранного государства с доверенной третьей стороной Республики Казахстан

10. В целях признания иностранной ЭЦП и иностранного регистрационного свидетельства наравне с ЭЦП и регистрационным свидетельством, выданным УЦ Республики Казахстан, оператор осуществляет регистрацию ДТС иностранного государства при соответствии следующим требованиям:

- 1) корневое и (или) промежуточное регистрационное свидетельство ДТС иностранного государства соответствует требованиям стандарту X.509 (3 версии);
- 2) СОРС ДТС иностранного государства либо УЦ, выдавшего ДТС иностранного государства регистрационное свидетельство, доступен по зафиксированному адресу в Интернете, который закреплен в нормативно-технических документах ДТС иностранного государства;
- 3) ДТС иностранного государства использует СКЗИ, *имеющее сертификат соответствия, в соответствии с требованиями соответствующих стандартов иностранного государства.*

12. Оператор в течение 5 (пять) рабочих дней, с момента получения заявления на регистрацию ДТС иностранного государств в ДТС РК, проверяет полноту документов, указанных в пункте 11 настоящих Правил.

По результатам проверки документов оператор направляет в ДТС иностранного государства подписанное Соглашение о взаимной проверке ЭЦП пользователей УЦ (далее – *Соглашение о взаимной проверке*) в двух экземплярах.

ДТС иностранного государства подписывает и возвращает один экземпляр Соглашения о взаимной проверке оператору.

ДТС РК регистрирует ДТС иностранного государства после получения подписанного Соглашения о взаимной проверке.

Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 1261 «Об утверждении Правил регистрации и прекращения взаимодействия удостоверяющих центров, доверенных третьих сторон иностранных государств с доверенной третьей стороной Республики Казахстан».



Доверенная третья сторона Республики Казахстан

KZ RU EN

[Главная](#)

[О ДТС РК](#)

[Сервисы ДТС РК](#)

[Регистрация](#)

[Документация](#)

[Сертификаты](#)

[Контакты](#)

Регистрация ДТС

1. ДТС РК осуществляет регистрацию ДТС иностранного государства при выполнении следующих требований:

1) корневое и (или) промежуточное регистрационное свидетельство ДТС иностранного государства должно соответствовать требованиям стандарта X.509 (3 версии) Международного Союза по телекоммуникациям ИТУ;

2) СОРС ДТС иностранного государства либо удостоверяющего центра, выдавшего ДТС иностранного государства регистрационное свидетельство, доступен по зафиксированному URL в сети интернет, адрес которого закреплен в нормативно-технических документах. Режим доступа СОРС - 24/7/365. Срок действия СОРС от 24 до 27 часов, периодичность выпуска СОРС не менее 1 раз в сутки;

3) ДТС иностранного государства использует сертифицированные СКЗИ.

2. Регистрация ДТС иностранного государства осуществляется на основании Соглашения о взаимной проверке ЭЦП, заключенного между с АО "НИТ" и ДТС иностранного государства.

Для заключения Соглашения о взаимной проверке ДТС иностранного государства предоставляет в АО "НИТ" необходимые документы в соответствии с [Правилами ДТС РК](#)

Зарегистрированные организации и интегрированные информационные системы

[Национальный удостоверяющий центр
Республики Казахстан](#)

[Удостоверяющий центр государственных
органов Республики Казахстан](#)

[Удостоверяющий центр «Инфраструктура
открытых ключей ТОО «НИЛ «Гамма
Технологии»](#)

[АИИС "Электронные государственные
закупки Республики Казахстан"](#)

[Национальный шлюз Республики Казахстан"](#)

Статья 7. Признание электронных подписей, созданных в соответствии с нормами иностранного права и международными стандартами

3. Признание электронных подписей, созданных в соответствии с нормами права иностранного государства и международными стандартами, соответствующими признакам усиленной электронной подписи, и их применение в правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляются в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации **(дополнить словами «, и—соглашениями—между—участниками—электронного взаимодействия»)**. Такие электронные подписи признаются действительными в случае подтверждения соответствия их требованиям указанных международных договоров **(дополнить словами «,—и соглашений—между—участниками—электронного—взаимодействия»)** аккредитованной доверенной третьей стороной, аккредитованным удостоверяющим центром, иным лицом, уполномоченными на это международным договором Российской Федерации, с учетом настоящего Федерального закона.

(часть 3 введена Федеральным законом от 27.12.2019 N 476-ФЗ)

Федеральный Закон от 6.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи» (ред. от 14.07.2022)

Приложение 1

*Проект. Редакция 5.
29.06.2022*

**Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь
о порядке признания электронной цифровой подписи (электронной
подписи) в электронном документе и обеспечения юридической силы
электронных документов при трансграничном электронном
взаимодействии**

Российская Федерация и Республика Беларусь, далее именуемые Сторонами, в целях развития трансграничного пространства доверия, создания гарантий доверия в трансграничном электронном взаимодействии, обеспечения взаимного признания электронных цифровых подписей (электронных подписей) в электронном документе и обеспечения юридической силы электронных документов в соответствии с законодательством и стандартами каждой из Сторон при трансграничном электронном взаимодействии, признавая подходы и уровень защиты информации, применяемые Сторонами, эквивалентными и достаточными договорились о нижеследующем:

Международный договор о взаимном признании ЭЦП (ЭП)

Участники обсуждения:

[Республиканские органы государственного управления Республики Беларусь](#)

[Минсвязи Беларуси](#)

[Минэкономики Беларуси](#)

[Минфин Беларуси](#)

[Минпром Беларуси](#)

[МИД Беларуси](#)

[Министерство антимонопольного регулирования и торговли Беларуси](#)

[Национальный банк Республики Беларусь](#)

[Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь](#)

[Минздрав Беларуси](#)

[Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации](#)

[Минэкономразвития России](#)

[МИД России](#)

[Минпромторг России](#)

[Минздрав России](#)

[Минфин России](#)

[Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ](#)

[Федеральная служба безопасности Российской Федерации](#)

[Роспотребнадзор](#)

[Банк России](#)

Статья 3 Принципы

1. Электронная цифровая подпись (электронная подпись) и подписанный ею электронный документ не могут считаться одной из Сторон не имеющими юридической силы только на том основании, что сертификат ключа проверки электронной цифровой подписи (электронной подписи) выдан в соответствии с законодательством другой Стороны.
2. Обеспечение юридической силы электронных документов при трансграничном электронном взаимодействии основывается на следующих принципах:
 - признание действительности электронной цифровой подписи (электронной подписи) *обеспечивается посредством взаимодействия доверенных третьих сторон Российской Федерации и Республики Беларусь*, предоставляющих участникам трансграничного электронного взаимодействия услуги по проверке электронной цифровой подписи (электронной подписи) на соответствие требованиям настоящего Договора;
 - использование криптографических стандартов, определенные законодательством соответствующей Стороны, для создания электронной цифровой подписи (электронной подписи) при подписании электронного документа;
 - подтверждение действительности электронных документов осуществляется *с использованием доверенных третьих сторон*;
 - использование при взаимодействии между участником электронного взаимодействия и доверенной третьей стороной, зарегистрированными и осуществляющими свою деятельность в соответствии с законодательством Стороны настоящего Договора, криптографических стандартов данной Стороны;
 - использование для взаимодействия между доверенными третьими сторонами согласованных криптографических стандартов электронной цифровой подписи (электронной подписи) и функции хэширования, *определенных в договоре (соглашении), заключаемом между ними* .

Статья 7 Эквивалентность уровней надежности электронной цифровой подписи (электронной подписи)

При соблюдении критериев качества электронной цифровой подписи (электронной подписи), изложенных в Статье 5 и на основании мероприятий указанных в и Статье 6 настоящего Договора, уровни надежности электронной цифровой подписи, созданной в соответствии с законодательством Республики Беларусь с использованием ключа электронной подписи, сертификат ключа проверки электронной подписи, который *издан в Государственной системе управления ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь*, и *усиленной квалифицированной электронной подписи, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации* с использованием ключа электронной подписи, сертификат ключа проверки электронной подписи, который создан в аккредитованном в соответствии с законодательством Российской Федерации удостоверяющем центре, *считаются эквивалентными*. Этот уровень надежности электронной цифровой подписи (электронной подписи) признается Сторонами достаточным для всех вариантов взаимодействия сторон, предусмотренных настоящим Договором.

Статья 8 Доверенные третьи стороны

5. Для реализации указанных задач в п.3 данной статьи, доверенные третьи стороны могут осуществлять взаимодействие между собой. Порядок такого взаимодействия определяется законодательством каждой из Сторон, положениями настоящего Договора, а также договором (соглашением), заключаемым между доверенными третьими сторонами.

6. В договоре (соглашении), заключаемом между ними, должны быть определены:

- согласованные криптографические алгоритмы и протоколы; перечень криптографических алгоритмов, которые могут быть использованы для создания и проверки электронной цифровой подписи (электронной подписи);
- форматы электронных документов и электронной цифровой подписи (электронной подписи), применяемых при взаимодействии доверенных третьих сторон;
- форматы, структуры, состав данных квитанций доверенной третьей стороны, и штампов времени; описание порядка технического, программного и информационного взаимодействия между доверенными третьими сторонами;
- согласованные требования к используемым техническим средствам, программному обеспечению, принимаемым мерам защиты информации; ответственность доверенных третьих сторон;
- порядок обеспечения доверенных третьих сторон средствами электронной подписи и средствами криптографической защиты информации, на использовании которых должны быть основаны результаты проверки электронных документов и электронных цифровых подписей (электронных подписей).

8. Условия создания, порядок деятельности, перечень услуг, ответственность доверенных третьих сторон регулируются законодательством каждой из Сторон.

9. Доверенные третьи стороны оказывают услуги по проверке действительности электронной цифровой подписи (электронной подписи) в электронных документах на основании договоров (соглашений) с участниками электронного взаимодействия в объеме и на условиях, которые предусмотрены такими договорами (соглашениями), а также настоящим Договором.



ГРУППА ВЫСОКОГО УРОВНЯ
СОВЕТА МИНИСТРОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

ПРОТОКОЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ

от 14 декабря 2021 г. № 33

Москва – Минск

**О порядке признания электронной цифровой подписи
(электронной подписи) в электронном документе
и обеспечения юридической силы электронных документов
при трансграничном информационном взаимодействии
в рамках Союзного государства**

1. Принять к сведению информацию Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства связи и информатизации Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь и Фонда цифровых инициатив Евразийского банка развития о ходе согласования проекта договора о порядке признания электронной цифровой подписи (электронной подписи) в электронном документе и обеспечения юридической силы электронных документов при трансграничном информационном взаимодействии между Российской Федерацией и Республикой Беларусь (далее – проект договора).

2. Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству связи и информатизации Республики Беларусь совместно с Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь и Фонду цифровых инициатив Евразийского банка развития завершить согласование проекта договора до 1 июля 2022 года.

Сопредседатель
Группы высокого уровня
Совета Министров
Союзного государства



Сопредседатель
Группы высокого уровня
Совета Министров
Союзного государства



Не урегулированные вопросы:

В проекте договора не урегулирован вопрос, касающийся обеспечения доверенных третьих сторон сертификатами ключей проверки электронной подписи, на которых такие доверенные третьи стороны должны основывать ЭП для подписания квитанций, подтверждающих подлинность ЭП отправителя и подписанного им электронного документа, в том числе определения удостоверяющего центра, уполномоченного создавать и выдавать указанные сертификаты.

Позиция РБ:

Документооборот с участием физических и юридических лиц чаще всего не требует особых мер к обеспечению защиты каналов связи. Направляемые для проверки ЭД, подписаны ЭЦП, что уже обеспечивает защиту от изменений. Конечный пользователь сам может определять требования к обеспечению конфиденциальности проверяемого ЭД. При необходимости, технология обмена между ДТС позволяет направлять для проверки хэш от документа, а не сам документ. Учитывая многообразие сценариев, для каждого существует своя модель угроз. Предусмотреть в международном договоре все нюансы очень проблематично, а после подписания договора, невозможно оперативно вносить изменения в требования к используемым СКЗИ и схеме взаимодействия сторон.

Вопросы используемых криптографических стандартов ЭЦП (ЭП), перечень УЦ, участвующих во взаимодействии и другие технологические вопросы **должны регулироваться Соглашениями**. Контроль заключения Соглашений регулятор может регулировать своими НПА.



НЦЭУ



Контактные данные:

МОСКАЛЕВ Дмитрий Владимирович,
Республиканский удостоверяющий центр
Государственного предприятия «НЦЭУ»

Телефон: (017) 311-30-00, доб.330

E-mail: mdv@nces.by

1010
1100
0001
0101
0111
1000
1101