

## Итоговая декларация

### XVIII-й международной конференции «PKI-Форум Россия 2020»

Восемнадцатая ежегодная международная конференция по проблематике электронной подписи, инфраструктуры открытых ключей и сервисов доверия «PKI<sup>1</sup>-Форум Россия 2020» (далее – Форум, конференция) состоялась в Подмосковье 15-17 сентября 2020 года. В конференции приняли участие 240 экспертов из Австрии, Беларуси, Индии, Кореи, Польши, России, Таиланда, из них 35 участников (15%) – представители удостоверяющих центров, 115 участников (48%) – производители и поставщики решений на основе инфраструктуры открытых ключей, 40 участников (17%) – представители органов государственной власти, 10 участников (4%) – представители промышленности и топливно-энергетического комплекса, 14 участников (6%) – представители общественных организаций, 9 участников (4%) – представители кредитно-финансового сектора, 17 участников (7%) – представители образовательных учреждений и других организаций. В конференции приняли участие представители комиссий Организации Объединённых Наций ЮНСИТРАЛ, СЕФАКТ ООН и ЭСКАТО, Евразийской экономической комиссии, Минцифры России, органов государственной власти Российской Федерации, заинтересованных в развитии технологий и правовых основ электронной подписи, инфраструктуры открытых ключей и сервисов доверия.

В рамках 6-ти секций за время конференции были заслушаны 37 докладов, проведено 2 заседания в формате «круглых столов».

Решением Программного комитета, ежегодной премией PKI-Форума были награждены победители в пяти номинациях: «Проект года», «Продукт года», «Организация года», «Удостоверяющий центр года» и «Эксперт года».

#### **Главными темами конференции в 2020 году стали:**

- реформа нормативного регулирования в сфере электронной подписи;
- реагирование отрасли на вызовы пандемии COVID-19;
- новые возможности ИТ-рынка в связи с изменением ландшафта применения ЭП;
- настоящее и будущее стандартизированных криптографических алгоритмов и протоколов;
- перспективные технологии в области инфраструктуры открытых ключей;
- смежные перспективные технологии: блокчейн и квантовая криптография;

---

<sup>1</sup> PKI – Public Key Infrastructure – инфраструктура открытых ключей – технологическая основа (набор сервисов доверия) для издания, хранения, проверки, приостановления действия, обновления и отзыва цифрового сертификата открытого ключа, в том числе, усиленной электронной подписи.

- регулирование и поиск баланса между интересами участников рынка электронной подписи;
- РКІ в мире: рынки и тенденции развития;
- новости законодательства и стандартизации в РКІ и смежных областях.

За период, прошедший после РКІ-Форума 2019, участники конференции выделили следующие наиболее значимые события и тенденции в отрасли:

- Глобальная пандемия COVID-19, которая повлияла на режим операционной деятельности удостоверяющих центров и существенно повысила востребованность удаленного юридически-значимого взаимодействия. Делегаты форума констатировали, что отрасль РКІ продолжила непрерывное функционирование (по оценкам половины участников востребованность продуктов и услуг доверия в данный период возросла), что позволило обеспечить доступность информационных технологий и сервисов для хозяйствующих субъектов и граждан в условиях пандемии.
- Принятые в декабре 2019 года изменения и дополнения Федерального закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (№ 476-ФЗ), стали наиболее масштабной реформой законодательства об электронной подписи с 2002-го года, которая существенно влияет на рынок услуг электронной подписи, электронного документооборота и сервисов доверия на базе РКІ.
- Повышенный интерес СМИ к фактам злоупотреблений при использовании электронных подписей, создающий в обществе негативное отношение к отрасли.
- Активный процесс подготовки подзаконных нормативных правовых актов, организованный в рамках межведомственной работы с участием экспертного сообщества, который должен обеспечить практическую реализацию внесенных поправок в Федеральный закон «Об электронной подписи».

Делегаты Форума отметили, что ряд поправок должен оказать положительное влияние на развитие отрасли и повышение доверия к ней в обществе, среди них:

- Ужесточение требований к идентификации заявителей, обращающихся за получением сертификатов, с одновременным увеличением способов идентификации, в том числе удаленных.
- Централизованное извещение владельцев квалифицированных сертификатов о событиях с их сертификатами, в том числе о создании сертификатов на их имя.
- Возможность использования дистанционной (удаленной) электронной подписи, повышающей гибкость и сокращающей для пользователей издержки применения электронной подписи в системах электронного документооборота.
- Введение института «доверенной третьей стороны», деятельность которой призвана поднять уровень доверия между участниками электронного взаимодействия и предоставить новые

инструменты для разрешения конфликтных ситуаций, связанных с использованием электронных подписей и подтверждением полномочий участников электронного взаимодействия. Доверие к ДТС будет базироваться на государственном контроле за их деятельностью на основе выданных аккредитаций, а также нормативной правовой и организационной базы, разработанной регуляторами.

Учитывая перечисленные положительные аспекты внесенных поправок в Федеральный закон «Об электронной подписи», участники Форума в своих выступлениях и обсуждениях отметили следующие проблемы внедрения в повседневную практику вступающих в действие изменений:

- Сжатые сроки обсуждения и утверждения подзаконных нормативных актов к Федеральному закону № 476-ФЗ (более 20 подзаконных актов), часть которых еще недоступна для анализа экспертного сообщества, что может привести к их недостаточной проработке и, как следствие, к проблемам нормативного, технического и организационного характера при практической реализации изменений.
- Отсутствие в настоящее время сертифицированных технических решений, реализующих технологии дистанционной электронной подписи и доверенной третьей стороны, что, с учетом временных затрат на их экспертизу и сертификацию, может привести к невозможности использования перечисленных технологий после вступления в силу соответствующих законодательных новелл.
- Неясность в вопросе технической реализации машиночитаемых доверенностей, которая, по всей видимости, приведет к необходимости модернизации в кратчайшие сроки (менее полугода) существующих систем электронного документооборота, что может сказаться на непрерывности текущих бизнес-процессов.
- Отсутствие какой-либо информации о практической деятельности уполномоченных органов государственной власти РФ по реализации требований введенных новой частью 3 статьи 7 Федерального закона «Об электронной подписи», а именно, информации о разработке и заключении международных договоров Российской Федерации, содержащих условия признания электронных подписей, созданных в соответствии с нормами права иностранного государства и международными стандартами, соответствующими признакам усиленной электронной подписи, и их применение в правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- Отсутствие системного подхода к вопросу обеспечения долговременной сохранности подписанных усиленными электронными подписями документов без ущерба для их юридической и доказательной силы.

- Распространение требований к квалифицированному сертификату на неквалифицированные сертификаты в части условий их выпуска (поправки к части 3 статьи 14 Федерального закона № 63-ФЗ) и идентификации заявителей (поправки к части 1 статьи 13), что может привести к существенным затруднениям в работе различных информационных систем, таких, например, как Интернет-банкинг.

Результатом работы конференции «PKI-Форум Россия 2020» является рассмотрение и обсуждение большинства вопросов, актуальных на современном этапе развития инфраструктуры открытых ключей и технологии электронной подписи в Российской Федерации и на международном уровне, включая выработку консолидированной позиции экспертного сообщества по этим вопросам. Содержательность программы конференции, высокое качество организационного обеспечения Форума заслуживают общей высокой оценки.

Заслушав и обсудив круг вопросов, предусмотренных деловой программой PKI-Форума, участники конференции решили:

1. Предложить Минцифры России продолжить комплексное и системное реформирование отрасли, направленное на повышение уровня доверия к сервисам электронной подписи, аутентификации подписантов, меткам времени, проверки действительности сертификатов ключа проверки подписи и управления полномочиями подписантов, с учетом требований государственного управления и интересов бизнес-сообщества.
2. Довести до Минцифры России готовность экспертного сообщества к продолжению совместной работы по совершенствованию действующего законодательства в области технологий PKI с учетом практического опыта внедрения внесенных изменений.
3. Использовать размещенную на официальном интернет-портале PKI-Форума [pki-forum.ru](http://pki-forum.ru) защищенную платформу для проведения обсуждений и совещаний по проблематике PKI-технологий в режиме видео-конференций.
4. Предложить Минцифры России в рамках очередного пакета поправок в Федеральный закон от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи», учесть предложения по поправкам согласно Приложению, а также рассмотреть возможность смягчения требований к выпуску (в части идентификации владельцев) и содержанию неквалифицированных сертификатов.
5. Обратить внимание Минцифры России на необходимость продолжения системной и поэтапной работы по введению в действие норм статей 17.1-17.6 Федерального закона № 63-ФЗ, с проведением экспериментальных внедрений по отдельным сегментам отношений, с учетом мирового опыта решения задачи управления полномочиями пользователей систем электронного юридически-значимого документооборота.
6. Продолжить совместно с федеральным органом исполнительной власти в области

обеспечения безопасности разработку и внедрение средств электронной подписи с упрощенной процедурой распространения, предназначенных для личного пользования гражданами (физическими лицами).

7. Направить настоящую итоговую декларацию XVIII-й международной конференции «PKI-Форум Россия 2020» в адрес заинтересованных предприятий, органов государственной власти и международных организаций, разместить на официальном интернет-портале PKI-Форума [pki-forum.ru](http://pki-forum.ru).
8. Направить настоящую итоговую декларацию в СМИ, наиболее активно освещавшие в 2019-2020 годах тематику электронной подписи, и организовать взаимодействие с ними с целью повышения доверия к существующим и перспективным технологиям на основе PKI и создания позитивного фона проводимых в ней изменений и реформ.
9. Считать целесообразным проведение очередной XIX-й международной конференции «PKI-Форум Россия» в 2021 году.

**Председатель Программного комитета конференции  
доктор технических наук, действительный член Академии криптографии России,  
Российской академии инженерных наук и Международной академии связи, дважды  
Лауреат Государственной премии России**



**В.Г.Матюхин**

№	Обоснование	Изменяемые положения	Содержание изменений
1)	Необходимость исключения незаконного расходования бюджетных средств по причине использования ключа электронной подписи, принадлежащего владельцу квалифицированного сертификата, иным лицом	статья 10 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» в части уточнения обязанности участника электронного взаимодействия, изложенной в пункте 1 части 1 статьи 10 Закона,	1. В пункте 1 части 1 статьи 10 Закона слова «в частности не допускать использования принадлежащих им ключей электронных подписей без их согласия;» заменить словами «в частности не допускать использование принадлежащих им ключей электронных подписей иными лицами;»
2)	Необходимость исключения незаконного расходования бюджетных средств по причине использования ключа электронной подписи, принадлежащего владельцу квалифицированного сертификата, иным лицом	Статья 13.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части закрепления административной ответственности за неисполнение обязанностей, установленных статьей 10 Закона.	Дополнить частями 10-11 следующего содержания: «10. Необеспечение участником электронного взаимодействия конфиденциальности ключей электронных подписей, в том числе, использование принадлежащих им ключей иными лицами, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере ____; 11. Нарушение участником электронного взаимодействия сроков уведомления удостоверяющего центра, выдавшего квалифицированный сертификат, и иных участников электронного взаимодействия о нарушении конфиденциальности принадлежащего ему ключа электронной подписи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере ____;»
3)	Повышение качества идентификации заявителей при выдаче квалифицированных сертификатов и проверки достоверности паспортов заявителей	изменения в статью 18 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи	требование об осуществлении аккредитованными удостоверяющими центрами фотофиксации заявителей при выдаче сертификатов, а также об использовании специальных детекторов для проверки паспортов.