



# Что такое Единое пространство доверия и зачем его надо строить

**Алексей Сабанов,  
Заместитель генерального  
директора**

17 сентября 2013г.

# Актуальность проблемы в РФ

- при непосредственном участии первых лиц России интенсивно развиваются государственные услуги, оказываемые в электронном виде, неизбежно встают вопросы доверия к идентификации и аутентификации участников электронного взаимодействия, доверия к электронной подписи, времени, полномочиям, ... ;
- вступил в действие Федеральный закон №63-ФЗ «Об электронной подписи», который дает возможность более широко по сравнению с №1-ФЗ подойти к решению перечисленных задач;
- появляется реальная необходимость придания электронным документам юридической силы наравне с бумажными документами.

# Примеры – каждый день. М.Юргелас:

«По закону за развитие региональных приложений и расширение возможного набора услуг на УЭК отвечает уполномоченная организация субъекта Российской Федерации. На карте значится федеральный номер, но при этом в каждом субъекте РФ есть собственный, региональный номер. А единой общероссийской базы, где были бы собраны все эти номера, пока нет.

Насколько я знаю, сейчас готовится закон об электронном паспорте, в соответствии с которым в начале следующего года обязательный порядок получения универсальной электронной карты вводиться не будет, это и разумно, так как есть время, чтобы привести в соответствие базы регионального и федерального уровня, развить инфраструктуру».

Источник: [http://m.cnews.ru/publ.php?type=cnews\\_articles&id=542195](http://m.cnews.ru/publ.php?type=cnews_articles&id=542195)

# Актуальность проблемы в ЕС

- Директива 1999/93/ЕС «Об общих условиях использования электронных подписей» (1999г.)
- Проект Регламента ЕС об электронной идентификации и доверенных службах на внутреннем рынке (2012г.): необходимость совершенствования законодательства для исполнения в странах ЕС в системах электронной идентификации, аутентификации и подписи
  - регулирование использования электронной подписи;
  - порядок взаимного признания электронной идентификации и аутентификации;
  - устранение различий в законодательствах стран-членов ЕС, касающихся использования электронной подписи и средств электронной идентификации и аутентификации;
  - устранение проблем несовместимости различных систем электронной подписи и средств электронной идентификации и аутентификации

# Упрощенная схема оказания госуслуг

Запрос без правовых последствий

Запрос с правовыми последствиями



# Актуальные задачи ЭДО

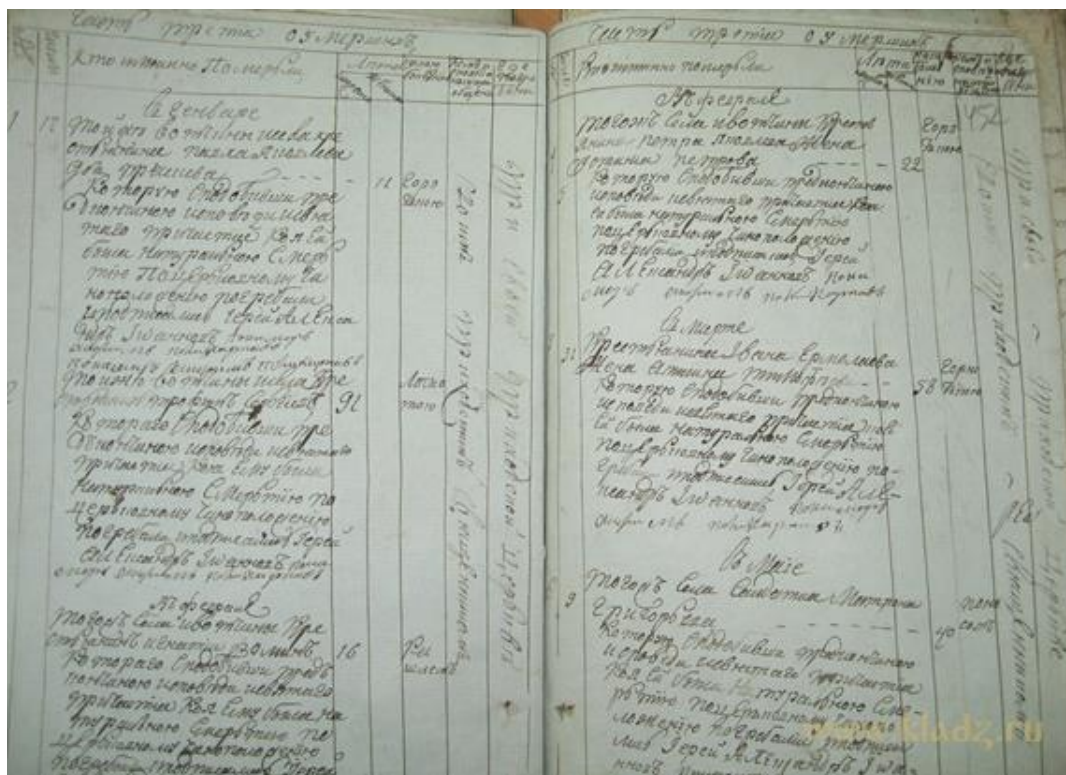
1. Переход к облачным сервисам, прежде всего, по модели SaaS
2. Создание системы стандартов и регламентов по взаимодействию систем, по представлению и хранению документов
3. Разработка технологий создания, использования и хранения электронных подлинников
4. Развитие и применение доверенных сервисов на базе РКІ для придания юридической силы электронным документам и для обеспечения их жизненного цикла
5. Качество доверенных сервисов и проблема создания единого пространства доверия.

# Задачи по работе с электронным документом

- аутентификация пользователей и разделение доступа;
- подтверждение авторства электронного документа;
- контроль целостности электронного документа;
- конфиденциальность электронного документа;
- обеспечение юридической силы электронного документа.

# Юридические факты

- "Священникам о приходских людях и о духовных детях иметь записныя книги, кто, у кого в приходе, когда родился, и кто молитву давал, где который младенец крещен и кем, и кто восприемник и восприемница были, и от которых лет кто у кого исповедывался; аще кто, кем, где и при ком обручен; аще кто умереть, при смерти - онаго кто исповедовали приобщал, и кто тому, аще и отвне, свидетелем был

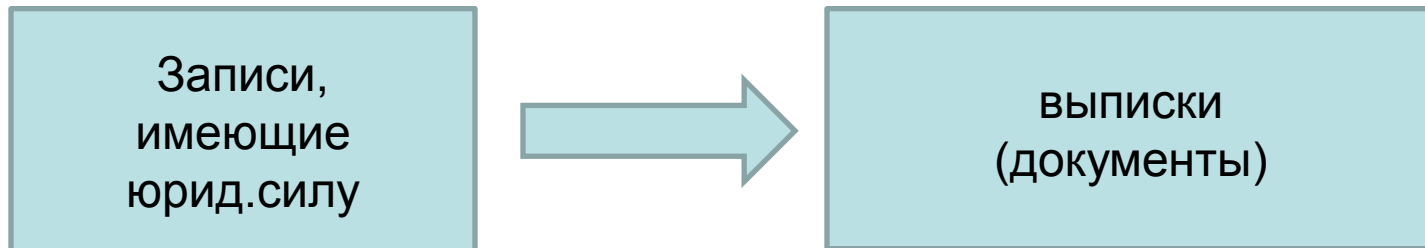






# Нотариат

- **Нотариат** (от лат. notarius — писец, секретарь), система органов, в функции которых входит удостоверение сделок, оформление наследств. прав, **засвидетельствование документов** для придания им **юридической достоверности** и т.д. В СССР организация и деятельность. (БСЭ)
- **Нотариат** - правовой институт, носители которого - нотариусы - уполномочены государством **совершать и свидетельствовать юридические акты**, придавая тем последним значение актов **публичных.**(Брокгауз, Ефрон)
- **Нотариат** представляет собой систему государственных органов и должностных лиц, на которых возложено **удостоверение** бесспорных прав и фактов, **свидетельствование документов, выписок** из них, придание документам **исполнительной силы** (wikipedia.org)



# Компоненты инфраструктуры юридической значимости бумажного документооборота

## Законодательные и нормативно-правовые акты

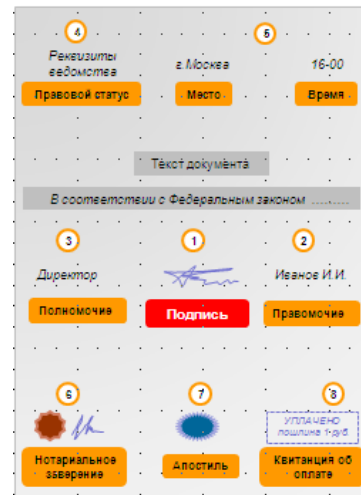
### Нотариат

Удостоверение беспорных прав

Свидетельствование документов

Придание документам исполнительной силы

Апостиль



### Защитные элементы

Текст документа и собственноручная подпись

Защитные элементы печатей и штампов

Защитные элементы бланка документа

## Технико-криминалистическая экспертиза документов

# Защита печатей для бумажных документов

- Старинные печати



- Современные печати

## 1 ПЕЧАТЬ ИЗГОТAVЛИВАЕТСЯ

на оборудовании с разрешающей способностью 2032 точки на дюйм

## 2 ТОНКИЕ ЛИНИИ

толщина линий 0,8 мм

## 3 МИКРОТЕКСТ ЧЕРНЫЙ НА БЕЛОМ

высота шрифта от 0,5 до 0,8 мм

## 4 МИКРОТЕКСТ БЕЛЫЙ НА ЧЕРНОМ

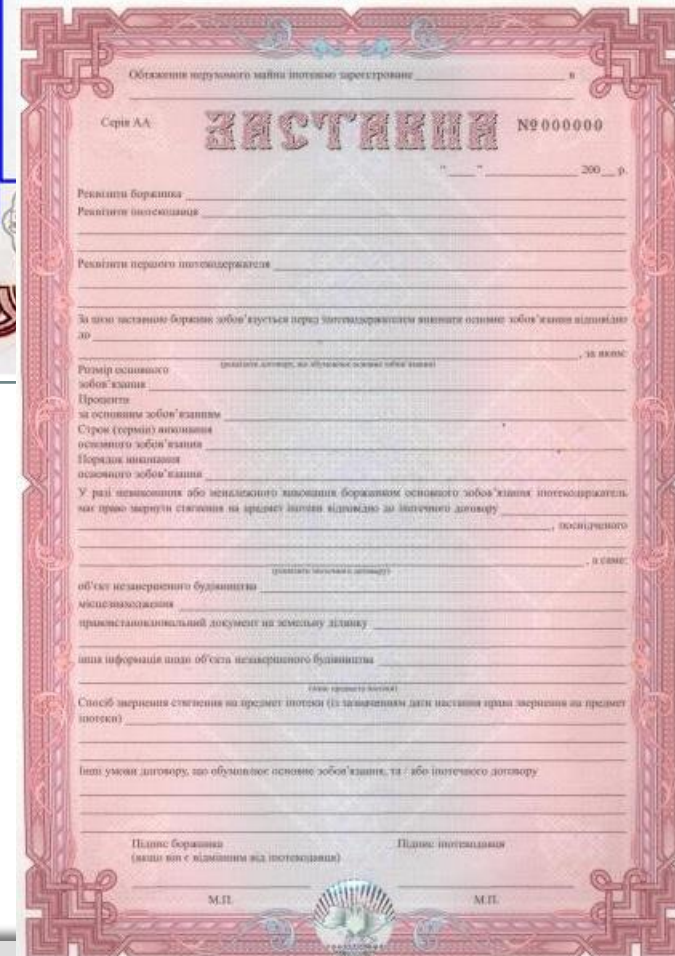
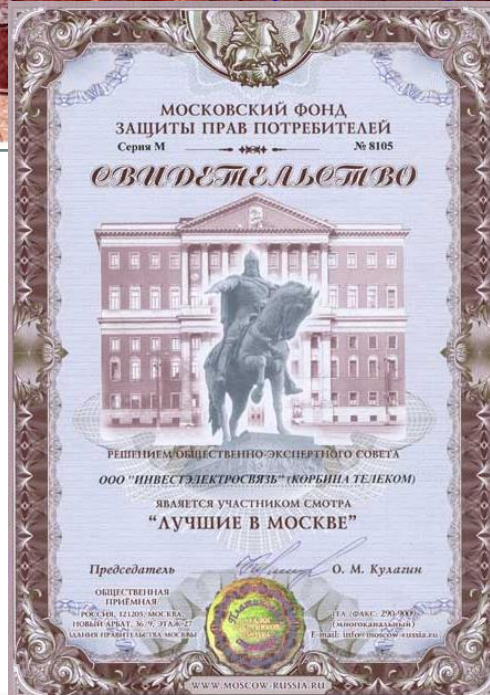
высота шрифта от 0,5 до 0,8 мм  
в микротексте указан номер сертификата печатеизготовителя, а также месяц и год изготовления.

## 5 РАСТРОВОЕ ПОЛЕ

линиатура растра не менее 80 линий на сантиметр, т.е. в одном миллиметре длины должно быть не менее восьми точек растра.



# Защита бланков бумажных документов



# Экспертиза документов в конфликтных ситуациях

- **Задачи технико-криминалистической экспертизы документов**
  - установление способа изготовления документа и его частей;
  - установление факта и способа внесения изменений в документ либо его части;
  - определение рода, вида документа;
  - установления первоначального содержания документа (выявление невидимых и слабовидимых текстов, выцветших, залитых, зачеркнутых, замазанных, вытравленных, подчищенных записей, текстов на сгоревших документах, текстов по вдавленным штрихам и др.);
  - определение возраста документа и последовательности выполнения его реквизитов.
- **Методики решения отдельных задач экспертизы документов**
  - Экспертиза документов с измененным содержанием
  - Установление технических приемов воспроизведения подписи
  - Установление последовательности выполнения реквизитов документа
  - Экспертиза бланков документов
  - Экспертиза денежных билетов и ценных бумаг
  - Экспертиза оттисков печатей и штампов
  - Экспертиза машинописных текстов

# Система реквизитов очно-бумажного документооборота

Бланк  
документа

The diagram shows a document form with 8 numbered requisites (4, 5, 3, 1, 2, 6, 7, 8) marked with orange circles. Requisite 4 is 'Реквизиты ведомства', 5 is 'г.Москва' and '16-00'. Requisite 3 is 'Директор', 1 is a signature, 2 is 'Иванов И.И.'. Requisite 6 is a red seal and signature, 7 is a blue seal, 8 is a stamp 'УПЛАЧЕНО пошлина 1 руб.'. The text 'Текст документа' and 'В соответствии с Федеральным законом .....' are also present.

**Постановление  
Правительства РФ  
№ 477 от 15.06.09г.  
«Об утверждении  
Правил  
делопроизводства  
в федеральных  
органах  
исполнительной  
власти»  
(24 реквизита)**

# Пример отличий. Подпись

Собственноручная подпись	Цифровая подпись
Не зависит от подписываемого текста, всегда одинакова	Зависит от подписываемого текста, разная для различных текстов
Неразрывно связана с подписывающим лицом, однозначно определяется его психофизическими свойствами, не может быть утеряна	Определяется секретным ключом, принадлежащим подписывающему лицу, который может быть утерян владельцем
Неотделима от носителя (бумаги), поэтому отдельно подписывается каждый экземпляр документа	Легко отделима от документа, поэтому верна для всех его копий
Не требует для реализации дополнительных механизмов	Требует дополнительных механизмов, реализующих алгоритмы её вычисления и проверки
Не требует создания поддерживающей инфраструктуры	Требует создания доверенной инфраструктуры сертификатов открытых ключей
Не имеет срока давности	Имеет ограничения по сроку действия



# Модель Единого пространства доверия

Создание правового поля  
для юридически -  
значимого электронного  
документооборота



Технологии обращения с  
электронными записями,  
документами и сообщениями,  
позволяющие обеспечивать  
юридическую их силу

Организация  
документирования,  
передачи , хранения и  
обработки информации  
для участников  
информационного  
взаимодействия и  
операторов

# Организационный уровень

## Операторы:

- Регламенты деятельности
- Договора
- Аудит

## Участники информационного взаимодействия (клиентский уровень):

- Правила документирования информации в электронном виде
- Безопасные, но удобные условия применения электронной подписи

# Правовой уровень

- Международные соглашения
- Торговые обычаи
- Страховые механизмы
- Судейские процедуры

# Элементы технологического уровня

- Доверенная третья сторона
- Учетные системы
- Инфраструктура документирования информации
- Инфраструктура мониторинга правовых статусов
- Инфраструктура актуальности правомочий юридических и физических лиц
- Инфраструктура актуальности полномочий
- Инфраструктура валидации
- Служба доверенного времени
- Инфраструктура управления ключами и сертификатами

# Технологический уровень



# Доверенная третья сторона ITU-T X.842

**Удостоверяющий центр** – основа электронного взаимодействия на технологии открытых ключей (PKI)

**Система идентификации, авторизации - управление доступом к отдельным частям ресурса TTP**

**Служба доверенного времени** – штампы времени (TSP) + GPS/Глонасс

**Служба регистрации и ведения идентификаторов объектов** – регистрация, публикация и сопровождение дерева идентификаторов объектов

**Служба атрибутирования** - базируется на рекомендациях RFC3281. АА обеспечивает привязку внешне изданных сертификатов.

**Служба заверения электронных сообщений** – служба электронного нотариата (RFC 3029, RFC 2560, RFC 3161).

**Служба документирования** - Фактофиксирующая система, основанная на рекомендациях ГОСТ Р ИСО 15489-1-2007.

**Клиентское программное обеспечение**

***Единое пространство доверия - совокупность взаимосвязанных доверенных сервисов, развернутых на базе инфраструктуры открытых ключей***

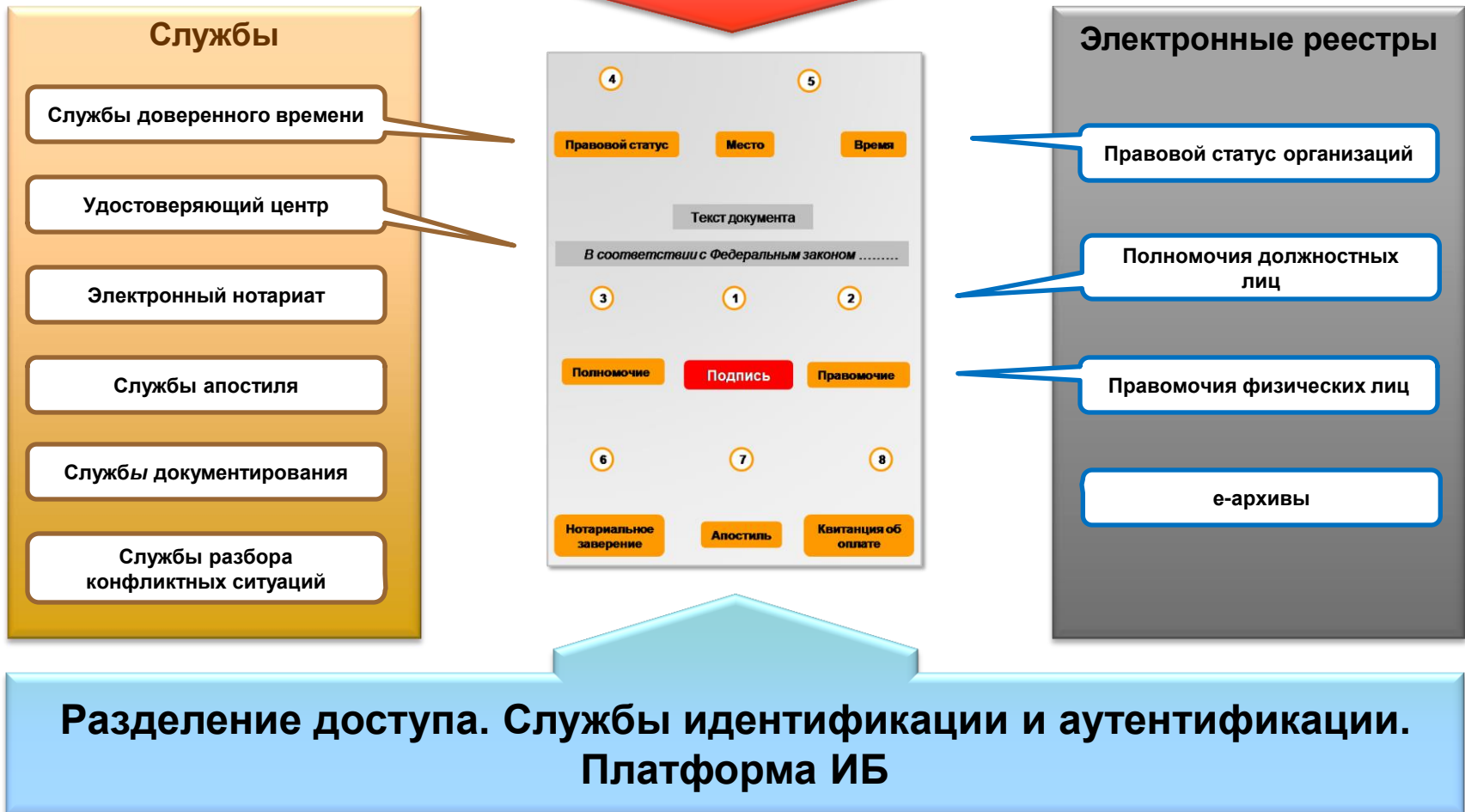
# Доверенные сервисы

*Под доверенными сервисами будем понимать электронные сервисы, участвующие в создании, валидации, обработке, хранении электронных **подписей**, электронных **печатей**, меток **доверенного времени**, электронных **документов**, средств **доставки и заверения** электронных сообщений, разграничения и **управления доступом, аутентификации**, в том числе на на Web-сайтах, электронных **сертификатов** (в том числе атрибутивных), актуальных **реестров** (ролей участников электронного взаимодействия, уполномоченных лиц и др.), сервисы **регистрации, документирования** и т.д.*



# Реквизиты юридической значимости электронных документов

## Законодательные и нормативно-правовые акты



# Юридическая значимость эл. документа

Аналогия с  
бланком  
бумажного  
документа



Постановление  
Правительства  
от 15.06.2009  
№477 для  
бумажных  
документов в  
ФОИВ  
(24 реквизита)

# Юридическая сила электронного документа

- Инфраструктура и доверенные средства генерации, применения и проверки усиленной **квалифицированной** подписи (УКП);
- Развитая системы проставления меток доверенного **времени**, синхронизированного в каждом аккредитованном удостоверяющем центре с временем корневого УЦ;
- Поддерживаемая в актуальном состоянии с заданным интервалом времени (в часах) система реестров не только **полномочий**, но и **правомочий** владельцев УКП;
- Доверенные сервисы идентификации и аутентификации, строго регламентированные для каждого аккредитованного УЦ с регулярным внешним контролем порядка и правил выполнения основных процедур.



**Спасибо за внимание!**

[a.sabanov@aladdin-rd.ru](mailto:a.sabanov@aladdin-rd.ru)