

Минкомсвязь
России



Основные направления правового регулирувания применения электронной подписи

Олег Пак

Статс-секретарь - заместитель Министра
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации

16 сентября 2014 г.

PKI-Forum Россия 2014, Санкт-Петербург

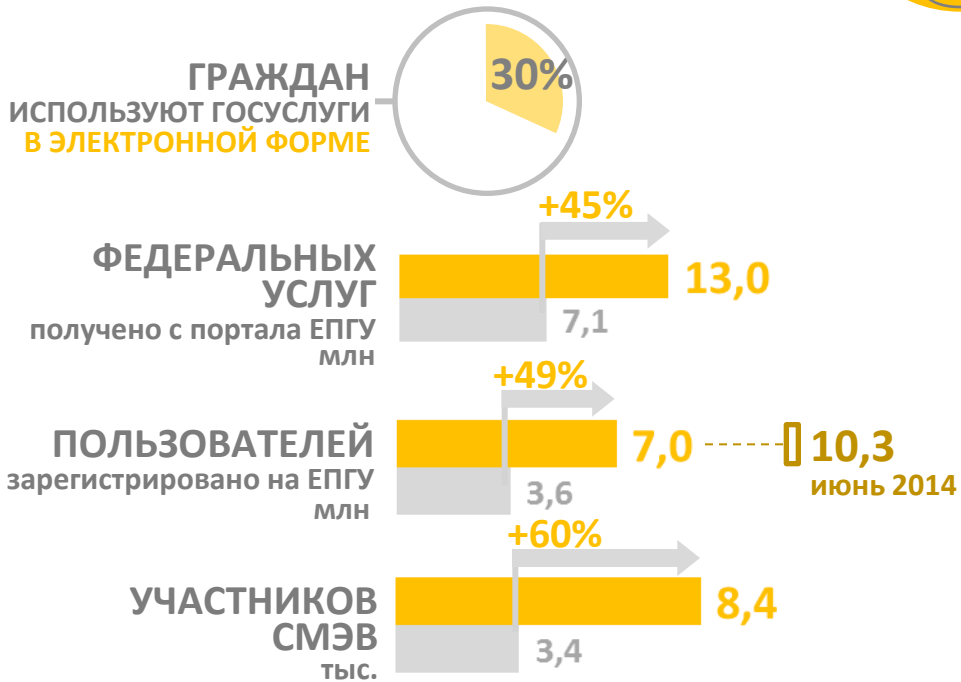


Дистанционное взаимодействие — условия и причины развития российской экономики

Сектор взаимодействия общества и государства (G2C, G2B)



Коммерческий сектор (B2B, B2C)



ЭЛЕКТРОННАЯ КОММЕРЦИЯ






Основопологающие **ПРИНЦИПЫ** создания в РФ единого информационного пространства

Квалифицированная
ЭЛЕКТРОННАЯ ПОДПИСЬ должна быть:

Единая (универсальная)

Доступная

 **Запрет дополнительных требований**
к квалифицированным сертификатам при
использовании в любых государственных
информационных системах

 **Демонополизация в сфере оказания услуг**
по выдаче квалифицированной электронной
подписи

350
аккредитованных
удостоверяющих
центров

более 1 000 000
квалифицированных
сертификатов ключей проверки
электронной подписи



Приняты нормативные правовые акты в сфере использования электронной подписи

4 Минкомсвязь
России

Федеральный закон от 28.06.2014 N 184-ФЗ

1

«О внесении изменений в статьи 14 и 17 Федерального закона "Об электронной подписи»

-квалифицированный сертификат дополнен ИИН как обязательным реквизитом (с 01.07.2015)

*-Установление необходимости определения конкретного ответственного должностного лица за организацию автоматического создания и (или) автоматической проверки электронной подписи в информационной системе при оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, а также в иных случаях, предусмотренных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.
(до корректировок КоАП – дисциплинарная ответственность)*

Федеральный закон от 12.03.2014 N 33-ФЗ

2

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Установление обязанности аккредитованного удостоверяющего центра при выдаче квалифицированного сертификата направлять в единую систему идентификации и аутентификации сведения о лице, получившем квалифицированный сертификат, в объеме, необходимом для регистрации в единой системе идентификации и аутентификации, и о полученном им квалифицированном сертификате (уникальный номер квалифицированного сертификата, даты начала и окончания его действия, наименование выдавшего его аккредитованного удостоверяющего центра).

(с 01.04.2015)



Постановление Правительства РФ от 24.07.2014 N 698

3 «О внесении изменения в Положение о Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации»

Установление полномочия Минкомсвязи России по выполнению функции доверенной третьей стороны при обмене электронными документами в случаях, если ее участие в таком обмене предусмотрено международными договорами Российской Федерации

Постановление Правительства РФ от 28.10.2013 N 968

4 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием процедуры регистрации в федеральных государственных информационных системах»

Закрепление упрощенных механизмов регистрации в ЕСИА при получении простой электронной подписи, в том числе возможность подтверждения сведений, представленных заявителем путем использования индивидуальных средств коммуникации заявителя (электронной почты или устройства подвижной радиотелефонной связи заявителя) путем сопоставления информации, представленной заявителем, с информацией, содержащейся в государственных и (или) муниципальных информационных системах.



ПРОБЛЕМЫ использования электронной подписи в различных правоотношениях

6

Минкомсвязь
России

1.



Особые требования к сертификатам ключа проверки электронной подписи, выдвигаемые ведомственными и корпоративными информационными системами выдвигают, что побуждает пользователей получать разные сертификаты для участия в различных правоотношениях

2.



Недостаточно эффективны механизмы контроля деятельности аккредитованных удостоверяющих центров

3.



Необходимость визуализации подписываемой информации исключительно средствами электронной подписи, что существенно ограничивает возможность использования для реализации функций подписания электронных документов мобильных устройств и иных средств удаленных коммуникаций

4.



Отсутствуют единые унифицированные правила оказания услуг аккредитованными удостоверяющими центрами

РЕШЕНИЕ: Проект ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об электронной подписи»
внесен в Правительство РФ



Проект ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об электронной подписи»

7 Минкомсвязь
России

1.



**Усиленная квалифицированная
электронная подпись,**
основанная на квалифицированном сертификате
ключа проверки электронной подписи

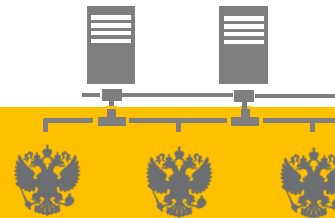


Выдается в любом аккредитованном
удостоверяющем центре

Применяется по всей России



Принимается во
всех информационных
системах органов госвласти, органов местного
самоуправления и иных информационных системах





Проект ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об электронной подписи»

2.

Устанавливает

Определенные
и формализованные
условия аккредитации
удостоверяющих центров

Высокие требования
к материально-техническим
и организационным
условиям осуществления
деятельности
удостоверяющих центров

Эффективное
использование механизмов
страхования финансовой
ответственности

Наличие средств удостоверяющего центра, позволяющих по обращению участника электронного взаимодействия **устанавливать и подтверждать действительность квалифицированного сертификата** на момент подписания электронной подписью электронного документа

Соответствие порядка реализации функций удостоверяющего центра, **требованиям, установленным уполномоченным федеральным органом**

До **10 000 000 руб.**
повышение порога стоимости чистых активов удостоверяющего центра

До **50 000 000 руб.**
повышение порога финансового обеспечения ответственности за убытки, причиненные третьим лицам



Проект ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об электронной подписи»

3.



Возможность средств электронной подписи
**показывать подписываемые (подписанные)
данные с помощью других устройств**
или программного обеспечения





Минкомсвязь России



Полномочия устанавливать требования

к порядку реализации функций
аккредитованного удостоверяющего
центра

ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ,

в том числе:



к порядку установления
личности клиента

удостоверяющего центра, в том
числе дистанционно



к срокам оказания услуг

по созданию и выдаче
сертификатов ключей проверки
электронной подписи



Проект ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об электронной подписи»

Дополнительно

ВОЗМОЖНОСТЬ СКВОЗНОЙ ПРОВЕРКИ
квалифицированных сертификатов

Головной
удостоверяющий центр (ГУЦ),
функции которого осуществляет
уполномоченный федеральный
орган



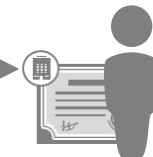
квалифицированный
сертификат

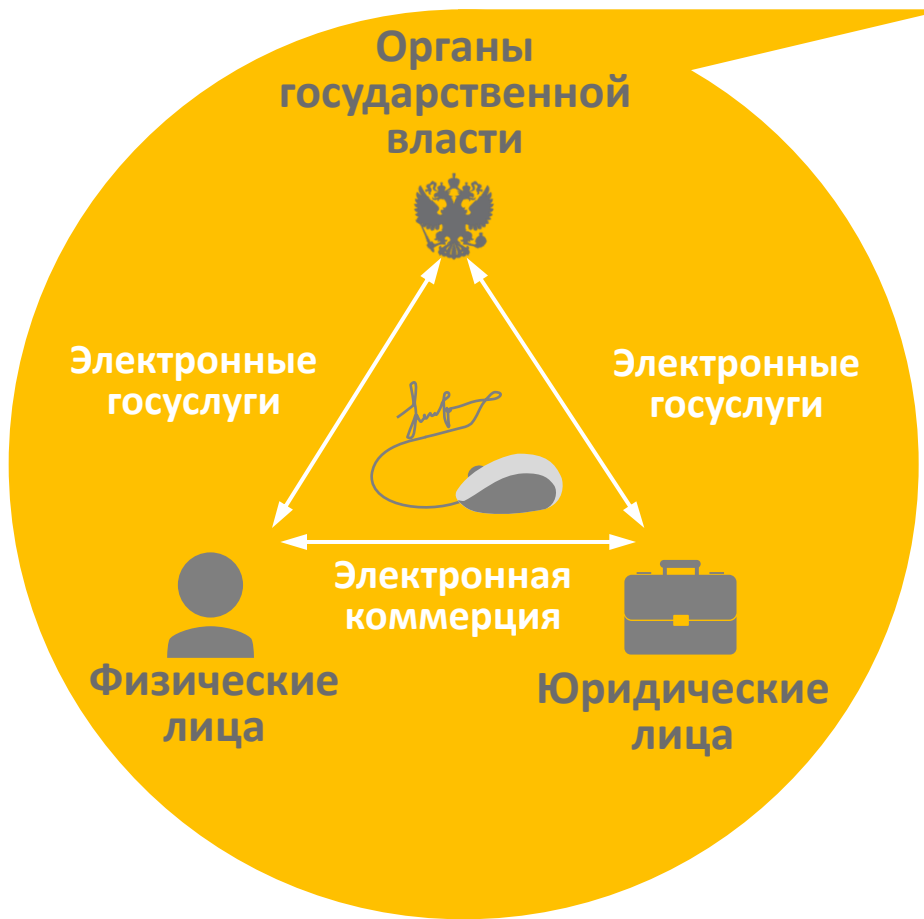
Аккредитованные
удостоверяющие
центры



квалифицированный
сертификат

Физические
и юридические
лица





ЕДИНОЕ ПРОСТРАНСТВО ДОВЕРИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСИ



Минкомсвязь
России



СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!