

Итоговая декларация

Двадцать первая ежегодная международная научно-практическая конференция по проблематике электронной подписи, инфраструктуры открытых ключей и сервисов доверия «PKI-Форум Россия 2023» (далее – PKI-Форум, конференция) состоялась в Санкт-Петербурге 12-14 сентября 2023 года. В конференции приняли участие 370 экспертов из Беларуси, Казахстана, России, из них:

- представители удостоверяющих центров – 91 участник (25%);
- производители и поставщики решений в области информационных технологий и/или информационной безопасности – 147 участников (40%);
- представители органов государственной власти - 28 участников (7%);
- представители промышленности, транспорта и топливно-энергетического комплекса – 27 участника (7%);
- представители кредитно-финансового сектора – 44 участников (12%);
- СМИ и представители других организаций - 21 участника (6%);
- представители научных и образовательных учреждений – 12 участников (3%).

Активное участие в работе PKI-Форума приняли представители Евразийской экономической комиссии, Межпарламентской ассамблеи СНГ, Минцифры России, ФСБ России, ФНС России, Федерального казначейства, Центрального Банка Российской Федерации, других органов государственной власти Российской Федерации, заинтересованных в развитии технологий и правовых основ электронной подписи, инфраструктуры открытых ключей и сервисов доверия.

В рамках ключевой дискуссии, 6-ти сессий и 3-х круглых столов были представлены 26 докладов по актуальным вопросам программы PKI-Форума.

Решением Программного комитета, ежегодной премией PKI-Форума были награждены победители в 7 номинациях: «Удостоверяющий центр года», «Проект года», «Продукт года», «Организация года», «Эксперт года», «За вклад в развитие отрасли», «За вклад в становление отрасли».

Результатом PKI-Форума можно считать постановку, рассмотрение и обсуждение большинства вопросов, важных для отрасли электронной подписи в Российской Федерации, а также выработку консолидированной позиции экспертного сообщества по этим вопросам, отраженной в данной Итоговой декларации.

Главными темами конференции в 2023 году стали:

1. Двадцать один год законодательству об ЭП: текущие достижения, направления и стратегия развития.
2. Актуальные вопросы длительного архивного хранения электронных документов с электронной подписью.
3. Готовность отечественной инфраструктуры к внедрению сертификатов

- безопасности (TLS-сертификаты) и меток доверенного кода (Code Signing) с использованием отечественной криптографии.
4. Технологии blockchain для решения актуальных вопросов повышения доверия к РКІ и другие дискуссионные вопросы отечественной инфраструктуры открытых ключей.
 5. Трансграничное признание электронной подписи.
 6. Вопросы стандартизации в области ЭП, РКІ, криптографии, электронного документооборота (далее – ЭДО) в целях обеспечения технологической совместимости.
 7. Проблемы и решения в тематике мобильной (удалённой, дистанционной, облачной) электронной подписи.
 8. Поиск решений по актуальным вопросам доверенностей в электронной форме в машиночитаемом виде (далее – машиночитаемые доверенности, МЧД).
 9. Новинки технологий, продуктов, проектов, решений и развитие сервисов на основе РКІ.

За период, прошедший после РКІ-Форума в 2022-м году, следует выделить нижеследующие наиболее значимые события и тенденции в отрасли.

1. Продлены сроки вступления в силу новелл Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – 63-ФЗ) в части касающейся обязательного использования МЧД.
2. Приняты другие существенные поправки в 63-ФЗ, в частности:
 - 1) о сертификатах ключей проверки электронной подписи со сроком действия не менее 12 лет;
 - 2) о возможности признания иностранной электронной подписи без международного договора Российской Федерации, на основании соглашений сторон;
 - 3) о повышении требований к размеру собственных средств аккредитованных УЦ с 1 млрд. руб. до 2 млрд. руб.;
 - 4) об обязанности владельцев уничтожать ключи электронных подписей по истечении сроков действия данных ключей;
 - 5) о получении сертификатов неквалифицированной ЭП онлайн на основании действующей неквалифицированной ЭП.
3. Приняты и вступили в силу «Правила признания электронной цифровой подписи (электронной подписи) в электронном документе и обеспечения юридической силы электронных документов при трансграничном информационном взаимодействии юридических лиц (хозяйствующих субъектов) с уполномоченными органами государств – членов Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссией с использованием службы доверенной третьей стороны» («Правила B2G»).

В данных условиях РКІ-Форум обозначает нижеследующие условия (принципы) эффективного развития отечественной отрасли электронной подписи, которые могут быть закреплены в соответствующих разделах Цифрового кодекса РФ.

1. Конструктивный диалог между регуляторами, законодателями и экспертным сообществом - представителями отрасли.
2. Сбалансированность вносимых изменений на нормативном, технологическом и организационном уровне.
3. Развитие процессов встраивания отечественной РКІ в трансграничное пространство доверия (на уровне стандартов, нормативов, технологий и на организационном уровне).
4. Сотрудничество между государственным и частным секторами, включающее возможность поддержки отрасли через инструменты целевого субсидирования и финансирования или предоставления льгот, а также свободы экономически обоснованного определения тарифов в целях активного инвестирования в развитие отрасли.
5. Сбалансированность применения механизмов доверия в постоянно меняющихся условиях их применения, в том числе с учетом актуальных рисков, степени развития соответствующих прикладных процессов (например, ЭДО).
6. Внедрение новых технологических направлений, в том числе - мобильной (дистанционной, удалённой) электронной подписи.
7. Решение задачи доверенного архивного хранения электронных документов и данных.
8. Популяризация принципов доверия для целевой аудитории пользователей информационных систем для интеграции сервисов доверия на основе РКІ в ежедневные деловые, социальные, государственные информационные процессы.

Заслушав и обсудив круг вопросов, предусмотренных деловой программой РКІ-Форума, участники конференции решили:


1. Констатировать, что РКІ-Форум, обладая достаточным кворумом, в очередной раз представил мнения участников рынка по наиболее острым вопросам состояния и перспектив развития отрасли электронной подписи в России, что подчеркивает важность и актуальность положений настоящей Итоговой декларации.
2. Обратиться в Минцифры России с нижеследующими предложениями.
 - 1) Привлечь экспертное сообщество - представителей рынка, в том числе – участников РКІ-Форума, к вопросам формирования соответствующих разделов Цифрового кодекса РФ, с целью закрепления там упомянутых в настоящей Итоговой декларации условий эффективного развития отрасли электронной подписи.
 - 2) В целях реализации эффективных решений по обеспечению длительного хранения электронных документов с обеспечением свойств аутентичности, целостности и, как следствие, - юридической значимости, организовать работу по

приведению в соответствие нормативного правового и нормативного технического регулирования вопросов применения форматов усовершенствованной электронной подписи (*AdES), содержащих достоверную информацию о времени событий жизненного цикла электронного документа. В частности, для этих целей расширить понятие метки доверенного времени с учетом того, что она может фиксировать время различных событий жизненного цикла, а не только момент подписания электронного документа.

- 3) В целях скорейшего внедрения машиночитаемых доверенностей в деловой оборот и обеспечения прозрачности их использования, создать в личном кабинете организации на Едином портале государственных услуг (далее – ЕПГУ) возможность просмотра выданных организацией МЧД, включая их номер, другие реквизиты, статус и место хранения.
 - 4) Для повышения доверия граждан к электронному взаимодействию, в том числе к использованию электронной подписи, реализовать возможности отображения статусов квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи, полученных гражданином в личном кабинете гражданина на ЕПГУ и подачи заявления на досрочное прекращение действия квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, независимо от выдавшего его аккредитованного удостоверяющего центра.
 - 5) Рассмотреть возможность наделения доверенных лиц аккредитованных удостоверяющих центров полномочиями по приему заявлений на досрочное прекращение действия квалифицированных сертификатов, выданных таким доверенным лицом.
3. Констатировать необходимость совершенствования подхода к оцениванию соответствия продуктов с использованием инфраструктуры открытых ключей предъявляемым к ним требованиям, учитывающего динамику изменений в областях информационных технологий и информационной безопасности.
 4. Подчеркнуть, что РКІ-Форум и РКІ-сообщество в целом на протяжении многих лет, и в последние годы в особенности, фиксируют значительный интерес со стороны участников внешнеэкономической деятельности к решению задачи признания электронных подписей, созданных в соответствии с нормами иностранного права и международными стандартами. В этой связи заявить о поддержке инициатив бизнеса и ФНС России по проведению пилотных проектов трансграничного юридически значимого ЭДО.
 5. Отметить целесообразность рассмотрения и экспериментального исследования экспертным сообществом, производителями и регуляторами технологии блокчейн в качестве одного из возможных решений для обеспечения новых качеств системы реестров, используемых инфраструктурой открытых ключей РФ.
 6. Акцентировать внимание аккредитованных удостоверяющих центров на необходимости обеспечивать эргономичный размер файла списка отозванных сертификатов и принимать эффективные меры по обеспечению его доступности.

7. Направить настоящую Итоговую декларацию XXI-й международной конференции «PKI-Форум Россия 2023» в адрес Минцифры России, ФНС России, Федерального Казначейства, Банка России, в адрес других заинтересованных предприятий, органов государственной власти и международных организаций, разместить на официальном интернет-портале PKI-Форума pki-forum.ru.
8. Направить настоящую Итоговую декларацию в СМИ, наиболее активно освещавшие в 2023 году тематику электронной подписи.
9. Считать целесообразным проведение XXII-й международной конференции «PKI-Форум Россия» в 2024 году в Санкт-Петербурге.

**Председатель Программного комитета PKI-Форума
доктор технических наук,
действительный член Академии криптографии Российской Федерации,
Российской академии инженерных наук и Международной академии связи,
Лауреат Государственной премии Российской Федерации
Лауреат премии Правительства Российской Федерации**



В.Г.Матюхин